

## Závěry a doporučení

z jednání pracovní skupiny k řešení problematiky obnovy katastrálního operátu  
na podkladě výsledků pozemkových úprav  
konaného v Praze dne 27. listopadu 2013

---

Místo: ČÚZK, zasedací místnost č. 417

Účast: dle přiložené presenční listiny

### Program:

1. Závěry a doporučení z jednání pracovní skupiny ze dne 9. dubna 2013.
2. Aktuální stav digitalizace katastrálních map. Postup digitalizace v případě katastrálních území s příděly.
3. Návrhy na doplnění kapitoly 5 „Obnova katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav“ Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod.
4. Nové, novelizované a připravované právní předpisy pro
  - státní správu zeměměřičství a katastru,
  - pozemkové úpravy.
5. Různé
  - *způsob zavedení výsledků pozemkových úprav do KN,*
  - *nabývání právní moci rozhodnutí dle §11 odst. 10 zákona č. 139/2002 Sb.*

---

### **K bodu 1 programu:**

K závěrům a doporučením z jednání pracovní skupiny (PRSK) dne 9.4.2013 bylo zmíněno zejména následující:

- Pokud jde o upřesnění činností podle § 9 odst. 6 zákona č.139/2002 Sb. ve smyslu dopisu čj. ČÚZK-04587/2013-22 (bod 3 minulého programu), je ještě brzy na hodnocení účinnosti tohoto opatření, na korektní vyhodnocení je nutné vyčkat delší čas a potom dle jeho výsledku provést případné úpravy.

- K otázce průběžného informování o změnách v katastru nemovitostí týkajících se řešených pozemků ve smyslu § 9 odst. 7 zákona č. 139/2002 Sb. (bod 4) byl katastrálním úřadům zaslán dopis čj. ČÚZK-02783/2013-22. Novela zákona č. 139/2002 Sb. provedená zákonem č. 280/2013 Sb. vyjasnila, kterých pozemků se informace má týkat, takže původně zamýšlené upřesnění v připravované nové prováděcí vyhlášce k zákonu č. 139/2002 Sb., o kterém se hovořilo na minulém jednání PRSK, se již neuvažuje. Z praxe zatím nepřicházejí žádné podněty, na které by bylo nutné reagovat, aplikace ustanovení nepřináší problémy.

- Výměnný formát pozemkových úprav, VFP, (bod 5) byl schválen v červnu 2013, je vyvěšen na webu Státního pozemkového úřadu. VFP je postupně zaváděn do praxe, tzn., že nově zadávané pozemkové úpravy již musí tento formát respektovat. Počítá se s postupnými úpravami podmínek daných VFP s ohledem na nadcházející odezvu z jeho praktického používání.

### **K bodu 2 programu:**

Digitalizace katastrálních map pokračuje podle harmonogramu na rok 2013. Z celkového počtu 13026 kat. území (stav k 1.1.2013) je aktuálně katastrální mapa v digitální podobě v 9920 kat. území, což činí celkově 76,2 % z jejich celkového počtu. Katastrální úřady upravují harmonogram prací na digitalizaci podle změn v dokončování pozemkových úprav. Je předpoklad, že úkoly letošního roku budou opět splněny. V současné době je počet kat. území 13040. Jejich počet se zvýšil v souvislosti s přípravou optimalizace Vojenského újezdu Hradiště v Karlovarském kraji, další zvyšování jejich počtu bude pokračovat

s ohledem na připravované zrušení Vojenského újezdu Brdy (Březina, Boletice a Libavá) a optimalizaci zbývajících vojenských újezdů. Nová katastrální území ve vojenských újezdech již mají katastrální mapu v digitální podobě. Největší rozsah digitalizace katastrálních map zatím vykazuje Zlínský kraj, ve kterém je katastrální mapa v digitální podobě v 85 % kat. územích, nejméně Středočeský kraj - 71 %. Tyto rozdíly se postupně snižují. S účinností nového občanského zákoníku dojde ke zvýšení počtu a náročnosti zápisů do KN. Tato skutečnost se promítá do snížení minimálního počtu zaměstnanců vyčleněných na digitalizaci katastrálních map jeho snížením o 100 v roce 2014. V souvislosti s tím se s dokončením digitalizace uvažuje do konce roku 2017.

Pokud jde o problémová katastrální území s přídělí, byly na základě konzultací jednotlivých katastrálních pracovišť a pozemkových úřadů v červenci t.r. upřesněny počty katastrálních území, ve kterých provedení digitalizace katastrálních map musí předcházet pozemkové úpravy, přičemž tyto pozemkové úpravy nebudou do aktuálního termínu pro dokončení digitalizace ve smyslu usnesení vlády č. 871/2007 dokončeny. Výsledkem následujících jednání mezi SPÚ a ČÚZK je dohoda o praktické realizaci následujícího postupu:

- Pokud jsou přídělí v daném k.ú. v relativně malém rozsahu, digitalizace katastrální mapy bude provedena na celém území s ponecháním parcel zjednodušené evidence v přídělíových enklávách. U těchto k.ú. se předpokládá následné odstranění přídělí, tj. parcel zjednodušené evidence, cestou JPÚ ve smyslu § 13 zákona č. 139/2002 Sb.
- Jestliže je přídělím postižena velká část území, řešením budou KoPÚ, přičemž jim by dle úrovně podkladů případně předcházelo provedení JPÚ. V těchto případech by měly pozemkový úřad a katastrální úřad dohodnout předběžnou hranici obvodu KoPÚ. Katastrální úřady pak provedou na území vyloučeném z KoPÚ digitalizaci v plánovaném termínu, obnovu operátu na zbytku území pak na podkladě výsledků KoPÚ v dalším období.

Katastrálním úřadům a pozemkovým úřadům byl odeslán společný dopis ČÚZK a SPÚ, podle kterého je mj. nutné vymezit předběžné hranice obvodu budoucích KoPÚ v dohodnutých termínech tak, aby postup dokončování digitalizace katastrálních map mohl být plynulý.

### **K bodu 3 programu:**

V úvodním slově bylo připomenuto, že v příštím období bude mj. aktualizován Návod na obnovu KO a převod, který musí reagovat na nové právní předpisy. V předstihu bylo aktivitou PRSK přistoupeno k aktualizaci kap. 5, která pojednává obnovu KO na podkladě výsledků pozemkových úprav; u této kapitoly se požadovalo její výraznější rozšíření a doplnění vzorů dokumentů. Užší pracovní skupina připravila na základě zmocnění z minulého jednání PRSK návrh na novelizaci kap. 5, ke kterému byly vneseny následující zásadní připomínky:

- a) V Návodu nemohou být řešeny nejrůznější otázky týkající se vztahu zeměměřičství a pozemkových úprav, řešena musí být zejména problematika související bezprostředně s výkonem zeměměřických činností z pohledu zájmů katastru.
- b) S ohledem na nově vydávané Pokyny č. 43, které v některých bodech upravují problematiku, již se zabývá Návod, bude v Návodu dotčené téma řešeno pouze odkazem.
- c) Do příloh k Návodu je vhodné zařadit některé dokumenty, které byly již dříve připraveny v rámci činnosti PRSK.
- d) Vyjasnit zejména s SPÚ, zda poznámka o zahájení pozemkových úprav se do KN má ve smyslu zákona č. 139/2002 Sb. provést před či až po vyšetření hranic obvodu, podle toho upřesnit postup v bodě 5.2 Návodu.
- e) Rozsah vzorové dokumentace omezit na zeměměřické činnosti prováděné v rámci pozemkových úprav odlišně od jiných dokumentů zabývajících se obnovou KO; do vzorové dokumentace nepatří např. technická zpráva.
- f) Zpracování vzorů dokumentace přizpůsobit nové katastrální vyhlášce.

Na jednání se členové PRSK a přizvaní hosté vyjádřili k řadě bodů návrhu, v některých případech zazněly na zařazení či úpravy textů i protichůdné názory.

Bylo dohodnuto, že materiál bude s ohledem na připomínky vzešlé na jednání PRSK a písemné připomínky doplněné bezprostředně po jednání upraven v užší prac. skupině a poté zaslán všem členům PRSK k připomínkám.

K písm. ad d/ se poznamenává následující: Návazně na skončené jednání PRSK danou otázkou projednali zástupci ČÚZK a SPÚ. Po posouzení aktuálního znění zákona č. 139/2002 Sb. se konstatuje, že poznámka o zahájení pozemkových úprav se do KN zavádí na základě doručeného oznámení pozemkového úřadu o zahájení pozemkových úprav ve smyslu § 9 odst. 7 cit. zákona, jehož přílohou je seznam parcel, které jsou dotčeny pozemkovými úpravami. Z kontextu ustanovení § 9 je zřejmé, že se tak děje na základě výsledku zjišťování průběhu hranic a upřesnění obvodu daného zaměřením, resp. geometrickým plánem. Ve smyslu § 6 odst. 6 je sice katastrální úřad pozemkovým úřadem informován o zahájení pozemkových úprav, zde je však katastrálnímu úřadu a podobně dalším dotčeným úřadům stanoveno, že do 30 dnů po vyrozumění o zahájení pozemkových úprav stanoví podmínky k ochraně svých zájmů.

#### **K bodu 4 programu:**

Nové katastrální předpisy byly publikovány ve Sbírce zákonů:

- zákon č. 256/2013., o katastru nemovitostí (katastrální zákon),
- vyhláška č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální vyhláška),
- vyhláška č. 358/2013 Sb., o poskytování údajů z katastru nemovitostí,
- vyhláška č. 359/2013 Sb., o stanovení vzoru formuláře pro podání návrhu na zahájení řízení o povolení vkladu.

Přijetí nových zákonných norem, účinných od 1.1.2014, vyžaduje provedení úpravy 11 vnitřoresortních předpisů; ČÚZK již na většině z nich zahájil práce (jen některé z nich však nabudou účinnosti od 1.1.2014).

Zákon č. 139/2002 Sb. byl v roce 2013 novelizován (zákonem č. 280/2013 Sb.); kromě upřesnění některých ustanovení se zavádí opět termín „pozemkový úřad“, a to pro pobočky krajských pozemkových úřadů SPÚ. Nová prováděcí vyhláška k zákonu č. 139/2002 Sb. je již upravena na základě připomínek vzešlých z meziresortního připomínkového řízení a je připravena k projednání v komisích Legislativní rady vlády ČR.

#### **K bodu 5 programu:**

V tomto bodě bylo projednáno:

##### **- způsob zavedení výsledků pozemkových úprav do KN**

Od 1.1.2014 bude nahrazení dosavadního operátu po nabytí účinnosti rozhodnutí pozemkového úřadu o výměně nebo přechodu vlastnických práv novým operátem probíhat v režimu obnovy katastrálního operátu podle § 40 an. nového katastrálního zákona (§ 46 odst. 3).

##### **- *nabývání právní moci rozhodnutí dle §11 odst. 10 zákona č. 139/2002 Sb.)***

V novelizovaném zákoně č. 139/2002 Sb. se v § 11 odst. 10 uvádí, že rozhodnutí o výměně nebo přechodu vlastnických práv (tzv. „druhé“ rozhodnutí) „...pozemkový úřad doručí veřejnou vyhláškou a jeho písemné vyhotovení doručí všem vlastníkům pozemků a osobám dotčeným zřízením nebo zrušením věcného břemene nebo změnou zástavního práva, známým pozemkovému úřadu..... V případech, kdy výsledek pozemkových úprav

*slouží i jako obnovený katastrální operát<sup>3)</sup>, stává se tento obnovený katastrální operát platným dnem nabytí právní moci rozhodnutí...“.*

V ustanovení nebylo možné nadále zachovat původní text, podle kterého uvedené rozhodnutí nabývalo právní moci posledním dnem 15 denní lhůty, která se počítala od vyvěšení rozhodnutí veřejnou vyhláškou. Důvodem byly požadavky připomínkových orgánů v rámci legislativního procesu, aby režim doručení nebyl jiný, než jak je upraveno ve správním řádu (zákon č. 500/2004 Sb., viz zejména ust. § 72 a 73). To znamená, že právní moc rozhodnutí nabývá až doručením poslednímu účastníkovi. Zde nutno připomenout § 24 odst. 1 správního řádu, podle kterého *„jestliže si adresát uložené písemnosti ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byla k vyzvednutí připravena, nevyzvedne, písemnost se považuje za doručenou posledním dnem této lhůty. Zákon neukládá opakované doručení. Pokud např. dojde ke ztrátě dokladu o doručení (doručenky) během poštovní přepravy, nebude prováděno pozemkovým úřadem dohledávání ztraceného dokladu, neboť bylo rozhodnutí současně s doručením účastníkům řízení doručeno veřejnou vyhláškou a oznámeno způsobem umožňujícím dálkový přístup. Navíc je třeba vycházet ze skutečnosti, že proti rozhodnutí vydanému podle § 11 odst. 8 zákona není přípustné odvolání. Účel toho, že ve speciálním zákoně č. 139/2002 Sb. je tento způsob doručování konkrétně uveden i přes to, že je v době vydání 2. rozhodnutí znám okruh účastníků řízení, lze spatřovat v tom, že záměrem zákonodárce bylo zohlednění některých řízení, prováděných ve veřejném zájmu, se značným počtem účastníků. Výsledkem pak je možnost uzavřít v kratším čase doručovací proces. Současně je tím také sledováno, aby se nadbytečně neprodlužovalo období blokování katastru mezi nabytím právní moci rozhodnutí o schválení návrhu pozemkových úprav („prvního“ rozhodnutí) a právní mocí druhého rozhodnutí a neodsouvala se tak neúměrně platnost obnoveného katastrálního operátu.*
















Zapsal: Ing. Kaulich


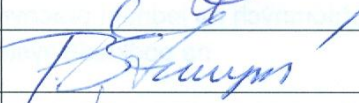
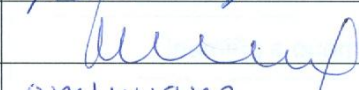
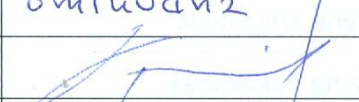
Schválil za SPÚ ČR: Ing. Trombik

Schválil za ČÚZK: Ing. Janeček  
(K č.j. ČÚZK-21188/2013-22)

### Prezenční listina

přítomných na jednání pracovní skupiny k řešení problematiky obnovy katastrálního operátu  
na podkladě výsledků pozemkových úprav dne 27. listopadu 2013

Jméno a příjmení	Organizace	Podpis
Irena Adamcová	KPÚ Olomoucký kraj	
Soňa Balcárková	KPÚ Ústecký kraj	
Jaroslav Beránek	KÚ pro Vysočinu	
Petr Daněk	KÚ pro Zlínský kraj	
Jiří Fencel	GEOVAP, spol. s r.o	
Jitka Homoláčová	ústředí SPÚ	
Jiří Honsnejman	KÚ pro Olomoucký kraj	
Milan Hrčka	ZKI v Brně	
Pavel Hylas	KÚ pro Královéhradecký kraj	
Oldřich Chmelík	ZKI v Pardubicích	
Karel Jacko	ústředí SPÚ	
Bohumil Janeček	ČÚZK	
Miloslav Jebavý	ČMKPÚ	
Karel Káda	KPÚ Královéhradecký kraj	
Jan Kaiser	KPÚ Plzeňský kraj	
Kamil Kaulich	ČÚZK	
Eva Klímová	KPÚ Jihočeský kraj	
Jiří Krampfl	KPÚ Jihomoravský kraj	
Monika Maštalířská	KÚ pro Ústecký kraj	
Zbyněk Pilař	ČMKPÚ	
Lubor Pekarský	allGEO	
Michal Pochop	VÚMOP, v.v.i.	
Květa Olivová	ČÚZK	olivkva042
Dagmar Rušikvásová	KPÚ Středočeský kraj	

Jaroslav Šabatka	ZKI v Č. Budějovicích	
Pavčina Štumpová	KÚ pro Středočeský kraj	
Pavel Šváb	KÚ pro Pardubický kraj	
Lada Švihelová	ústředí SPÚ	omluva 2
Petr Trombik	ústředí SPÚ	
Luboš Vaněk	KÚ pro Karlovarský kraj	