

Závěry a doporučení
z jednání pracovní skupiny k řešení problematiky obnovy katastrálního operátu
na podkladě výsledků pozemkových úprav
konaného v Praze dne 12. dubna 2012

Místo: ČÚZK, zasedací místnost č. 417

Účast: dle přiložené presenční listiny

Program:

1. Závěry a doporučení z jednání pracovní skupiny ze dne 8. listopadu 2011.
2. Aktuální stav digitalizace katastrálních map, otázka dořešení digitalizace v případě katastrálních území s přídělí.
3. Stav dopracování „Metodického návodu k provádění pozemkových úprav“.
4. Návrh „Stanovení podmínek k ochraně zájmů zeměměřictví a katastru ve smyslu § 6 odst. 6 zákona č. 139/2002 Sb. v případě pozemkových úprav v k.ú. ...“.
5. Uvažovaná úprava technologie přiřazování údajů o BPEJ k parcelám a jejich poskytování.
6. Změny v právních předpisech pro
 - státní správu zeměměřictví a katastru,
 - pozemkové úpravy.
7. Různé.

K bodu 1 programu:

Ing. Janeček připomněl závěry a doporučení z jednání pracovní skupiny dne 8.11.2011. Mj. zmínil vzor dohody mezi KÚ a PÚ podle bodu 3 písm. c) přílohy vyhlášky č. 545/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, o zpracování podkladů a některých dalších náležitostí pro neřešené pozemky v obvodu pozemkových úprav, který byl na posledním jednání dopracován a zaslán katastrálním úřadům jako doporučená pracovní pomůcka.

K bodu 2 programu:

Postup digitalizace katastrálních map odpovídá v 1. čtvrtletí t.r. stanovenému harmonogramu (plnění na 103 %); k 31.3.2012 je z celkového počtu 13026 katastrálních území katastrální mapa v digitální podobě na 8095 kat. území, což činí celkově 62,1 %. Předpoklad postupu digitalizace pro další období roku je příznivý. Pokud jde o problémová katastrální území s přídělí, celkový počet těchto území, kde zatím není dohoda mezi pozemkovým a katastrálním úřadem o vyřešení přídělů v řízení o pozemkových úpravách, činí cca 400 (před prověřením v minulém roce vykazováno na 500 těchto území). Do projektů digitalizace jsou zařazována i katastrální území s méně rozsáhlými plochami s přídělí, neboť až při jejich zpracování se projeví, který stávající podklad resp. jeho část lze v rámci digitalizace využít a který nikoliv, tzn. ukáže se, která kat. území, resp. jejich části bude nutné vyřešit cestou pozemkových úprav. Problém bude s dořešením přídělů v intravilánech, kde dle stávajícího zákona o pozemkových úpravách existují určitá omezení v možnosti řešení (§ 3 odst.3 zák. č. 139/2003 Sb.); doporučeno využít stávající přípravy nového zákona o pozemkových úpravách ke změně příslušných ustanovení. Problém přídělů

se s ohledem na celkový postup digitalizace jeví již jako minoritní. Pokud určitá kat. území (jejich části) s přiděly nebude možné vyřešit v příslušných termínech stanovených pro dokončení digitalizace, zůstanou zatím ve zjednodušené evidenci.

K bodu 3 programu:

Do konce dubna t.r. ÚPÚ-MZe bude Metodický návod pro provádění pozemkových úprav vystaven na stránkách MZe. S aktualizací Návodu se počítá po nabytí účinnosti nově vznikajících právních předpisů, na které bude nutné reagovat. Jde o zákon o státním pozemkovém fondu, kde bude mj. nově upraveno řízení o pozemkových úpravách, následně prováděcí vyhlášku, která by měla v širším rozsahu než nyní upravovat postupy v řízení o pozemkových úpravách.

K bodu 4 programu:

V úvodu bylo přijato, že materiál „Stanovení podmínek k ochraně zájmů zeměměřictví a katastru ve smyslu § 6 odst. 6 zákona č. 139/2002 Sb. v případě pozemkových úprav v k.ú. ...“ bude doporučeným vzorem s tím, že poskytuje přehled jednotlivých otázek, které by neměly být v konkrétním stanovení podmínek jednotlivými úřady opomenuty. Široká diskuse byla uzavřena s tím, že podklad bude dle vzešlých připomínek upraven, zaslán členům pracovní skupiny k závěrečnému posouzení a po té dopracován a rozeslán katastrálním úřadům.

K bodu 5 programu:

K dané problematice přizván Ing. Poláček, CSc. (ČÚZK, ředitel sekce centrální databáze katastru nemovitostí), který informoval o postupu ČÚZK při implementaci směrnice Evropského parlamentu a Rady o zřízení INSPIRE, což může ovlivnit způsob práce s daty BPEJ, SSLT a dalšími údaji s vazbou na parcely. Hlavním cílem INSPIRE je poskytnout kvalitní a standardizované prostorové informace pro vytváření a uplatňování politik Evropského společenství na všech úrovních členských států, přičemž jsou sledovány základní principy:

- data sbírat a vytvářet jednou a spravovat na takové úrovni, kde se tomu tak děje nejefektivněji,
- bezešvě kombinovat prostorová data z různých zdrojů a sdílet je mezi mnoha uživateli a aplikacemi,
- data vytvářet na jedné úrovni státní správy a sdílet jejími dalšími úrovněmi,
- učinit data dostupná za podmínek, které nebudou omezovat jejich rozsáhlé využití,
- usnadnit vyhledávání dostupných prostorových dat, vyhodnocení vhodnosti jejich využití pro daný účel a zpřístupnění informace, za jakých podmínek je možné tato data využít.

Do českého právního prostředí byla směrnice transponována novelou zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí a prováděcí vyhláškou č. 103/2010 Sb. Požadovaná infrastruktura prostorových dat je definována prováděcími pravidly (nařízení EK). Podle data schválení prováděcích pravidel (PP) jsou stanoveny povinné termíny implementace (obvykle do 2 let od schválení evropským parlamentem). V letošním roce vzniká povinnost implementovat služby stahování dat pro témata z přílohy I

směrnice. To se týká i tématu „katastrální parcely“, které mj. zahrnuje hranice a definiční body parcel. V rámci tohoto procesu zahájil ČÚZK 16.3. t.r. pilotní provoz těchto služeb, a to jak formou přímého přístupu (obvykle označovaná jako WFS – Web Feature Services), tak i stahováním předpřipravených datových souborů. Podle PP se v případě on-line služby jedná o WFS verze 2.0 (v provedení ČÚZK se stáhne dat cca 2 hodiny a omezením na plochu 1 km²), textové soubory ke stažení jsou poskytovány v jazyku GML verze 3.2.1 (stáhne dat 24 hodin, rozsah bez omezení). Po provedení zátěžových testů bude v květnu t.r. spuštěn neomezený pilotní provoz těchto služeb tak, aby od 28.6. byl zajištěn ostrý provoz této služby v harmonizované podobě.

Dostupnost aktuálních dat hranic parcel otevírá nové možnosti m.j. i při zpracování údajů BPEJ a SSLT, a to jednak pro editaci průběhů izolinií, jednak i pro případné automatické odvození výměr BPEJ a SSLT pro jednotlivé parcely jak v režimu dávkového zpracování (uložení popisných údajů k parcelám), tak i v interakčním režimu (on-line výpočet popisných hodnot z grafických údajů).

Bude účelné, aby se VÚMOP, v.v.i., (event. ÚHÚL) jako správci dat BPEJ (resp. souborů lesních typů) v letošním roce účastnili zmíněného pilotního projektu implementace směrnice INSPIRE. V té souvislosti již postrádá na významu sledování event. ještě další (přechodné) úpravy současného stavu předávání údajů BPEJ.

K bodu 6 programu:

V oblasti zeměměřictví a katastru jde v současnosti především o přípravu nového katastrálního zákona (KatZ), který musí korespondovat s novým občanským zákoníkem. Nový KatZ bude zahrnovat rovněž problematiku řešenou v současnosti samostatným zákonem č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem. V tomto období je dokončováno vypořádání připomínek k návrhu zákona, na přelomu dubna a května bude návrh zaslán k projednání vládě ČR (která bude mít k dispozici stanovisko Legislativní rady vlády k návrhu tohoto zákona).

V oblasti pozemkových úprav se připravuje nový zákon o státním pozemkovém úřadu, který řeší vznik nového úřadu na úrovni samostatného správního úřadu v rámci resortu zemědělství. Zákon současně upřesňuje postupy v řízení o pozemkových úpravách a dále postupy ohledně převodu zemědělských a lesních pozemků, což je v současnosti upraveno zákonem č. 95/1999 Sb. V těchto souvislostech je řešeno převzetí zbytkových aktivit Pozemkového fondu ČR, který má koncem roku 2012 zaniknout. Návrh zákona je po vypořádání meziresortních připomínek a je projednáván v příslušných komisích Legislativní rady vlády.

K bodu 7 programu:

V různém byly probrány následující záležitosti:

- Majetkové vyrovnání s církvemi: Pokud jde o navrhovaný zákon, podle kterého by mělo probíhat majetkové vyrovnání s církvemi, ČÚZK připravuje doporučený postup při poskytování podkladů z katastru nemovitostí oprávněným a povinným osobám, který by měl přinést všem zúčastněným časové i finanční úspory. V rámci podpory tohoto postupu bude připravena spec. úpravu aplikace Nahlížení do katastru, která by měla eliminovat potřebu písemných srovnávacích sestavení.

- Otázka vyhlášení platnosti obnoveného katastrálního operátu (KO) u neřešených pozemků v předstihu před ukončením řízení o pozemkových úpravách: Za současné právní úpravy není takový postup možný, neboť obnova KO u neřešených pozemků v rámci obvodu pozemkových úprav je svázána s řízením o pozemkových úpravách. Bylo by jinak nutné v případě těchto pozemků provést obnovu KO podle katastrálních předpisů, tzn. vést samostatně celé řízení o obnově KO. Bylo by to nepraktické, postrádala by se výhoda vyplývající z možnosti využití řízení o pozemkových úpravách. Současný režim v zásadě vyhovuje.
- Možnost slučování parcel a změn druhů pozemků u pozemků neřešených: V praxi se této možnosti v rámci řízení o pozemkových úpravách využívá. Musí být ovšem naplněny předpoklady vyplývající z příslušných předpisů (např. vyjádření stavebního úřadu, resp. dalších kompetentních úřadů, příslušná aktivita vlastníka pozemku, listina).
- Výměnný formát týkající se výsledků pozemkových úprav: V zájmu zajištění návaznosti stávajícího výměnného formátu, který se týká zeměměřických činností a připravovaného výměnného formátu, který se týká obecně výsledků pozemkových úprav, ČÚZK určí odborníka, který by měl být využit ke konzultaci Ústřednímu pozemkovému úřadu, resp. zpracovateli výměnného formátu pro pozemkové úpravy.
- Listina pro vznik věcných břemen při pozemkových úpravách: Pro věcná břemena, která nově vznikají v řízení o pozemkových úpravách, je listinou příslušné rozhodnutí pozemkového úřadu. Břemena, kterými již před řízením o pozemkových úpravách byl zatížen daný pozemek, cestou pozemkových úprav nezanikají ani nově nevznikají; břemena pouze přecházejí na pozemek nový, tzn., že nabývací listinou je původní listina, na základě které dříve břemeno vzniklo.
- Zavádění kódu způsobu ochrany u pozemků pro společná zařízení: Jde o požadavek na přiřazování kódu ochrany nemovitosti „27“ zejména u pozemků určených plánem společných zařízení pro polní cesty nebo ÚSES (přičemž pozemky takto určené nejsou vyjímány ze ZPF). Konstatuje se, že takovému postupu nic nebrání, kód ovšem není k pozemkům přiřazován automaticky (to bylo prováděno pouze v rámci migrace dat do ISKN). Pokud bude daný požadavek výsledkem pozemkových úprav, tzn. vyplyne z rozhodnutí pozemkového úřadu ve smyslu § 11 odst. 8 zákona o výměně nebo přechodu vlastnických práv, zohlední se v obnoveném katastrálním operátu.
- Synchronizace rozhodnutí „o pozemkových úpravách“ a o změně hranic katastru: Diskutován problém ohledně dodržení časového souladu mezi uvedenými rozhodnutími – na jedné straně pozemkového úřadu a na druhé straně katastrálního úřadu. Dle většinového názoru v praxi lze obě rozhodnutí při potřebné domluvě obou úřadů vydat tak, aby den účinnosti v obou případech byl shodný [v případě rozhodnutí PÚ (dle § 11 odst. 8 ZPÚ) o výměně nebo přechodu vlastnických práv se nelze odvolat, právní moci nabývá 15 den od vyvěšení na úřední desce); účastníky řízení týkajícího se změny hranic katastru jsou již vlastníci nově navrhovaných pozemků.
- Problém křížení komunikace a vodního toku.
Tato problematika je řešena katastrální vyhláškou a ČSN 01 3411.
V § 28 odst. 11 písm. a) katastrální vyhlášky je stanoveno: „koryto vodního toku se nepřerušuje, pokud není zakryto, nebo pokud na něm není vodní dílo, které se eviduje v katastru nemovitostí“. Toto ustanovení samozřejmě platí pro pozemky vodních toků, které se v katastru nemovitostí evidují v podobě parcely.

V katastru nemovitostí se pozemek tvořící koryto vodního toku eviduje v podobě parcely, pokud jeho hranice jsou vlastnickými hranicemi nebo pokud je koryto vodního toku široké nejméně dva metry. Vodní toky zakryté se v katastru nemovitostí evidují v podobě parcely pouze tehdy, pokud jejich hranice je vlastnickou hranicí. Zakrytým (krytým) úsekem vodního toku je i úsek vodního toku v propustku v tělese komunikace.

Další jednání pracovní skupiny se uskuteční na podzim r. 2012.

Schválil za ÚPÚ MZe: Ing. Trombik

Schválil za ČÚZK: Ing. Janeček
(K č.j. ČÚZK 2824/2012-22)

Prezenční listina

z jednání pracovní skupiny k řešení problematiky obnovy katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav konaného v Praze dne 12. dubna 2012

Orgán, organizace	Jméno, příjmení	Podpis
KÚ ZLÍNSKÝ KRAJ	PETRA DANĚK	
KÚ pro olomoucký kraj	JINÍ HONINEJŠOVÁ	
PU Rucklov u. Kn	Karel Káda	
ÚPÚ PRAHA	PETRA MEJŠVAROVÁ	
GAP-Padubice s.r.o.	Zbyněk Pileč	
ČTKPÚ, GEPARD, s.r.o.	Miloslav Jelovský	
KÚ pro Karlovar. kraj	Václav Lukoš	
PU KUTNÁ HORA	MILAN NOVOTNÝ	
ZKI v. Budějovice	JAROSLAV ŠADATICA	
ZKI v Padubicích	Oldřich Chmelík	
KÚ pro Středoč. kraj	Paulína Štěpánová	
KÚ PRO ÚSTĚCKÝ KRAJ	Monika Mastalčíková	
KÚ pro Královéhradecký kraj	Pavel Hýla	
ÚPÚ	Petr Trombič	
OU ÚPÚ JIHOMORAVSKÝ KRAJ	JANA INDRŮVÁ	OMLUVENA
ÚPÚ	KAREL JACRO	
MF	LENKA MELICHAROVÁ	Melicharová
ČÚZK	Květa Olivová	
ČÚZK	Kamil Krulich	
KÚ PRO PRAHOBILSKÝ KRAJ	PAVEL ŠŮB	
KÚ pro Vysocký kraj	Jaroslav Betáček	
ČÚZK	BOHUMIL JANEČEK	
KÚ PRAHA, PLÁŇSKÝ KRAJ	EVA ŽENKOVÁ	
PU DOKALSKO	JAN KAISER	omluven
ZKI v BRNĚ	BOHUSLAV VOLNÝ	omluven