

Závěry a doporučení
z jednání pracovní skupiny k řešení problematiky obnovy katastrálního operátu
na podkladě výsledků pozemkových úprav
konaného v Praze dne 9. dubna 2013

Místo: ČÚZK, zasedací místnost č. 417

Účast: dle přiložené presenční listiny

Program:

1. Závěry a doporučení z jednání pracovní skupiny ze dne 6. listopadu 2012.
2. Aktuální stav digitalizace katastrálních map, postup digitalizace v případě katastrálních území s přídělí.
3. Aplikace ustanovení § 9 odst. 6 zákona č. 139/2002 Sb. (č.j. ČÚZK-04587/2013-22).
4. Problematika průběžného informování o změnách v katastru nemovitostí týkajících se řešených pozemků ve smyslu § 9 odst. 7 zákona č. 139/2002 Sb.
5. Výměnný formát pozemkových úprav – VFP a jeho vztah k výměnnému formátu katastru – VFK.
6. Návrhy na doplnění kapitoly 5 „Obnova katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav“ Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod.
7. Nové, novelizované a připravované právní předpisy pro
 - státní správu zeměměřičství a katastru,
 - pozemkové úpravy.
8. Různé
(používání vzoru rozhodnutí o výměně nebo přechodu vlastnických práv; k podnětům na vyhlášení platnosti obnoveného katastrálního operátu u neřešených pozemků v předstihu před ukončením řízení o pozemkových úpravách; sjednocení postupu KÚ, kdy v rozporu s § 11 odst. 12 zákona č. 139/2002 Sb. jsou v listinách uvedeny pouze dosavadní pozemky a ne jim odpovídající pozemky podle návrhu pozemkových úprav; dokumentace a podklad pro změny údajů KN v případě zpřesnění hranice pozemku tvořícího obvod pozemkových úprav).

K bodu 1 programu:

Ing. Janeček připomněl jednotlivé body závěrů a doporučení z jednání pracovní skupiny (PRSK) dne 6.11.2012. V případě bodu, ve kterém byla na minulém jednání řešena otázka tzv. „předvytyčení“, sloužícího jako podpora pro zjišťování hranic na obvodu, vznesl připomínku Ing. Pilař. Uvítal by, kdyby se v této fázi jednalo o skutečné vytyčení hranice, tzn., že katastrální úřad by obdržel a ve smyslu platných předpisů kontroloval příslušnou dokumentaci o vytyčení hranic pozemků. Většinové reakce členů komise se k tomuto názoru nepřiklonily s tím, že závěr minulého jednání PRSK v tomto bodě odpovídá potřebám praxe; námět může být případně ještě diskutován v rámci prací na předpokládané aktualizaci Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod (viz dále bod 6).

K bodu 2 programu:

Digitalizace katastrálních map pokračuje podle harmonogramu na rok 2013. Z celkového počtu 13026 katastrálních území byla k 31.3. katastrální mapa v digitální

podobě na 9235 kat. území, což činí celkově 70,9 %.

Pokud jde o problémová katastrální území s přiděly, koncem roku 2012 proběhlo zjišťování, která tato katastrální území nebo jejich části by měly být digitalizované v rámci pozemkových úprav ještě po plánovaném termínu dokončení digitalizace (polovina r. 2017). Ze získaného přehledu vyplývá:

počet všech dotčených katastrálních území	610, z toho:
- počet k.ú. s nutností poz. úprav v ucelených částech k.ú.	234 (KoPÚ)
- počet k.ú. s nutností poz. úprav v enklávách k.ú.	376 (JPÚ)
počet dotčených krajů	9
počet dotčených okresů	37
počet dotčených KP	43

Okresy s největšími počty případů (20 a více):

Znojmo	23
Náchod	30
Trutnov	21
Šumperk	41
Svitavy	48
Ústí n/O.	35
Klatovy	63
Plzeň jih	31
Domažlice	69
Rakovník	21
Louny	20
Havlíčkův Brod	39
Celkem	441

Uvedený přehled byl jako pracovní materiál zaslán koncem roku 2012 členům PRSK za MZe-ÚPÚ. Zaslán byl i návrh postupu katastrálních úřadů a pozemkových úřadů (dnes poboček krajských pozemkových úřadů - KPÚ) při digitalizaci katastrálních map a provádění pozemkových úprav v katastrálních územích uvedených v přehledu. Postup je ve dvou variantách podle nutného rozsahu pozemkových úprav. Přehled a návrh postupu budou zaslány SPÚ s požadavkem, aby při nastávající aktualizaci plánu pozemkových úprav na příští období byly potřeby pozemkových úprav v katastrálních územích s přiděly, které jsou uvedeny v přehledu, vzaty v úvahu a řešeny s ohledem na kapacitní a finanční možnosti SPÚ.

K bodu 3 programu:

Katastrálním úřadům (KÚ), zeměměřickým a katastrálním inspektorátům (ZKI) a krajským pozemkovým úřadům SPÚ (k následnému rozeslání pobočkám KPÚ) byl dne 20. 3. 2013 rozeslán dopis čj. ČÚZK 04587/2013-22 ve věci „Upřesnění činností podle § 9 odst. 6 zákona č. 139/2002 Sb.“. Kontrola ze strany KÚ ve smyslu cit. ustanovení bude probíhat ve dvou úrovních. Půjde o posouzení způsobilosti výsledků zeměměřických činností, které jsou v této etapě již přebírány do katastru nemovitostí v souladu s § 66 odst. 2 katastrální vyhlášky a které KÚ převezme podle § 72 vyhlášky, a posouzení výsledků týkajících se zaměření skutečného stavu uvnitř obvodu, které v této fázi přebírá pobočka KPÚ pro zpracování návrhu pozemkových úprav. V zájmu sjednocení postupu je v dopisu uveden i vzor textu stanoviska, které bude při kladném posouzení daných výsledků zeměměřických činností KÚ vydávat. Na jednání PRSK byla daná problematika široce diskutována, zazněly návrhy na event. další úpravu znění § 9 odst. 6 zákona č. 139/2002 Sb., na upřesnění věci v nové prováděcí vyhlášce k pozemkovým úpravám, diskutovány byly okolnosti ověřování dokumentů ÚOZI, používaných razítek, vzoru geometrického plánu na obvod pozemkových úprav aj. Závěrem bylo konstatováno, že upřesnění činností ve smyslu dopisu v zásadě

vyhovuje a že případná úprava by měla být provedena podle připomínek, které se shromáždí po určité době aplikace upřesnění. Počítá se i s podněty KÚ k provedení dohledu ZKI.

K bodu 4 programu:

Po vyznačení poznámky v údajích katastru o zahájení pozemkových úprav má katastrální úřad sdělovat pobožce KPÚ všechny změny týkající se parcel zahrnutých do pozemkových úprav (§ 9 odst. 7 zákona č. 139/2002 Sb.). K této otázce byl katastrálním úřadům zaslán dopis čj. ČÚZK 02783/2013-22 ze dne 6.2.2013. Upřesnění, resp. postup týkající se cit. ustanovení zákona bude upraven v připravované nové prováděcí vyhlášce k pozemkovým úpravám (nahradí vyhl. č. 545/2002 Sb.). Předpokládá se, že bude provedena příslušná úprava APV ISKN, která tento proces zautomatizuje (pravděpodobně až v r. 2014). V současnosti je žádoucí, aby mezi KÚ a příslušným PÚ bylo písemně dohodnuto, v jakých intervalech a v jaké formě bude výměna informace prováděna. Informace by měly probíhat formou změnových vět ve výměnném formátu katastru, a to od okamžiku vyznačení poznámky do KN (§ 9 odst. 7 zák. č. 139/2002 Sb.), pokud nedojde mezi pobožkou KPÚ a KÚ k jiné dohodě. Základní frekvence předávání dat se doporučuje měsíční s tím, že pokud by PÚ (zpracovatel) potřeboval dané informace v kratším intervalu, o informaci by požádal. Jednání PRSK přineslo požadavek, aby kromě předání aktuálního stavu katastru formou změnových vět byla uvažována rovněž možnost využití stavových vět, neboť softwarové vybavení zpracovatelů jsou různá a v řadě případů jsou pro ně pouze změnové věty obtížně využitelné.

K bodu 5 programu:

Definice VFP byla zpracována v roce 2011 společností HSI za účasti určeného týmu odborníků ze sféry pozemkových řadů a vývojových pracovníků v oblasti programovacích nástrojů. Od září 2012 je definice struktury VFP vystavena na portálu eAGRI. V srpnu 2012 byla zpracována Metodika VFP, která určuje způsob použití VFP a postup převzetí VFP od projektanta, dále definuje chyby a varování a stanovuje povinnost uložení VFP s protokoly na webové úložiště.

Pokud jde o základní porovnání VFK a VFP, lze uvést následující:

VFK:

- textový formát,
- slouží pro poskytování údajů z KN a pro import zpět (geometrické plány, DKM),
- obsahuje data popisná i grafická (mapa DKM),
- pomocí VFK je předána poslední etapa PÚ (DKM) do katastru nemovitostí.

VFP:

- formát XML,
- slouží pro předávání výsledků pozemkových úprav zadavateli (SPÚ),
- obsahuje data popisná i grafická (více než 10 map),
- pomocí VFP je předána každá etapa PÚ zadavateli (SPÚ) s výjimkou digitální mapy.

V současné době lze kontrolu díla (např. seznamů parcel, bilancí navrženého stavu, příloh 2. rozhodnutí) provádět ručním velmi zdlouhavým způsobem s možností mnoha přehlednutí a z toho plynoucích chyb, přičemž některé kontroly jsou prakticky nereálné a závislé na stejném softwarovém vybavení. Po zavedení VFP a odpovídajícím proškolení může kontrolu díla provádět běžný uživatel PC, každou etapu lze z libovolného programu načíst do svého software, kde se automaticky provede řada kontrol, čímž dojde ke značné časové úspoře. Chybový protokol je automaticky vytvářen při načtení dat do softwaru, obsahuje detailní výpis chyb a varování, lze ho zpětně použít u projektanta k identifikaci chyb.

V současnosti již proběhly některé fáze přípravy na spouštění provozu: proběhlo pilotní odzkoušení, byli vybráni a proškoleni garanti VFP za každý kraj, od zveřejnění definice VFP je prováděna centrální evidence dotazů a připomínek včetně odpovědí. Dále se počítá s proškolením vybraných referentů, kteří vedou pozemkové úpravy; žádoucí budou pravidelná pracovní setkání uživatelů, tj. administrátorů pozemkových úprav a zpracovatelů s hlavními tvůrci VFP (firmy HSI a GEPRO).

Od aplikace VFP se očekává sjednocení postupu zpracování pozemkových úprav, významné snížení počtu hrubých chyb, zjednodušení kontroly předávaných dat a možnost budoucího hromadného použití kvalitních ověřených dat. Výsledkem bude zefektivnění a zrychlení administrace pozemkových úprav.

Lze předpokládat, že od 1.6.2013 by měl vstoupit v platnost příkaz ústředního ředitele SPÚ týkající se používání VFP, na jehož základě budou pobočky KPÚ postupovat při stanovování podmínek v rámci výběrového řízení na zpracování návrhu pozemkových úprav. PRSK zavedení VFP plně podporuje.

K bodu 6 programu:

PRSK konstatuje, že dosavadní podrobnost úpravy v kapitole 5 „Obnova katastrálního operátu na podkladě výsledků pozemkových úprav“ Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod není pro ujednocení praxe dostatečná a že je proto žádoucí tuto kapitolu podstatněji doplnit. Je v ní nutné přesněji stanovit postupy, které jsou z hlediska pozemkových úprav specifické.

Členové PRSK náměty na doplnění kapitoly 5 Návodu zašlou do 15. května t.r. na adresu el. pošty kamil.kaulich@cuzk.cz. Užší pracovní skupina ve složení Ing. Chmelík, Ing. Šváb, Ing. Pilař a Ing. Fencel za koordinace Ing. Kaulicha následně náměty vyhodnotí a zapracuje do návrhu nového znění kapitoly 5 Návodu.

K bodu 7 programu:

Návrh nového katastrálního zákona byl dne 15.2.2013 projednán v Poslanecké sněmovně v 1. čtení. Návrh byl přikázán k projednání v zemědělském výboru a v ústavně právním výboru. Zemědělský výbor by měl návrh doprojednat dne 9.4.2013, ústavně právní výbor má návrh na programu svého jednání dne 10.4.2013. Jako reálné se tak jeví, že 2. a 3. čtení návrhu se uskuteční na květnové schůzi Poslanecké sněmovny. K zákonu jsou připravovány nové prováděcí předpisy, kterými jsou katastrální vyhláška, vyhláška o poskytování údajů z KN a tzv. „formulářová“ vyhláška. Vypořádání připomínek z vnitroresortního připomínkového řízení bylo dokončeno k vyhlášce o poskytování údajů z KN. V současné době probíhá vypořádání připomínek z vnitroresortního připomínkového řízení ke katastrální vyhlášce. Meziresortní připomínkové řízení k vyhláškám bude zahájeno po schválení nového katastrálního zákona v Poslanecké sněmovně. Dále je plánována novelizace 11 vnitroresortních předpisů. Novelizován bude i Návod pro obnovu katastrálního operátu a převod.

V oblasti pozemkových úprav nabyl dne 1.1.2013 účinnosti nový zákon o Státním pozemkovém úřadu (zákon č. 503/2012 Sb.), na jehož základě dnes působí Státní pozemkový úřad. Uvedeným zákonem byla novelizována řada dalších předpisů, mj. zákon č. 139/2002 Sb. V návaznosti na tyto změny je v současnosti připravována nová prováděcí vyhláška k pozemkovým úpravám, která nahradí dosud platnou vyhl. č. 545/2002 Sb. Novelizován byl rovněž zákon „o půdě“ (zákon č. 229/1991 Sb.). V případě rozhodování v pochybnostech, zda se na dané nemovitosti vztahuje zákon o půdě (§ 17 odst. 6, nově § 17 odst. 5), rozhoduje nadále příslušný ústřední orgán státní správy republiky (tzn. Ministerstvo zemědělství), tato působnost nepřešla na SPÚ. V diskusi byla připomenuta otázka zrušení blokace církevních restitucí v zákoně o půdě a „omezení převodu věcí, které

byly předmětem majetkové křivdy“ dle § 13 zákona č. 428/2012 Sb. o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi. Otázkou je další postup s dotčenými pozemky v pozemkových úpravách. SPÚ k dané věci zaujme stanovisko a vydá metodickou informaci, kterou poskytne rovněž ČÚZK, přičemž uváží i možnost úpravy postupu v nové prováděcí vyhlášce.

K bodu 8 programu:

V tomto bodě bylo projednáno:

a) Používání vzoru přílohy k rozhodnutí o výměně nebo přechodu vlastnických práv:

Praxe některých katastrálních pracovišť ukazuje, že přílohy k rozhodnutí pozemkových úřadů (zejména jde o tzv. „2.“ rozhodnutí – o výměně nebo přechodu vlastnických práv) nejsou vyhotovovány standardně, přestože byl v minulosti vydán v rámci Metodického návodu k provádění pozemkových úprav vzor rozhodnutí, vč. přílohy. Příčinou může být i různé softwarové vybavení zpracovatelů pozemkových úprav, ve kterých není tento dokument patřičně zapracován. Ústředí SPÚ vydá v návaznosti na novelizaci zákona č. 139/1992 Sb. aktuální vzor rozhodnutí včetně příloh s tím, že tyto vzory příloh (a to i pokud jde o rozhodnutí o schválení pozemkových úprav – tzv. „1.“ rozhodnutí) budou obsaženy rovněž v nové prováděcí vyhlášce k pozemkovým úpravám a stanou se tak závaznými.

b) K podnětům na vyhlášení platnosti obnoveného katastrálního operátu u neřešených pozemků v předstihu před ukončením řízení o pozemkových úpravách:

K těmto podnětům se odkazuje na projednání věci na minulé schůzce PRSK a její závěry ze dne 6.11.2012. Lze jistě specifikovat situace, ve kterých by bylo zapsání (vyhlášení) nového operátu v případě neřešených pozemků ihned po pořízení příslušné dokumentace výhodné, např. pokud neřešené pozemky zahrnují ucelené větší části intravilánů. Nutno však konstatovat, že mapování větší části intravilánů zpravidla není možné řešit cestou pozemkových úprav. Mj. i proto v celkovém posouzení věci trvá názor, že současný zákonný stav, podle kterého je vyhlášení nového operátu i v případě neřešených pozemků podřízeno řízení o pozemkových úpravách, je v pořádku a praxi až na výjimky vyhovuje. Navíc úpravy zákonů, a to jak pro oblast pozemkových úprav, tak pro oblast zeměměřičství a katastru, které by prosazení daného námětu vyžadovaly, nelze pro tuto – z celkového hlediska nepodstatnou záležitost - požadovat. PRSK se zároveň shoduje v tom, že věc je vhodné dále sledovat a případně v budoucnosti možnost příslušné úpravy zákonů pro specifické případy uvažovat.

c) Sjednocení postupu KÚ, kdy v rozporu s § 11 odst. 12 zákona č. 139/2002 Sb. jsou v listinách uvedeny pouze dosavadní pozemky a ne jim odpovídající pozemky podle návrhu pozemkových úprav:

V současnosti jsou v přípravě Pokyny ČÚZK č. 43 „pro zápis změn v katastru nemovitostí a stanovení některých souvisejících postupů katastrálního úřadu v důsledku probíhajících pozemkových úprav podle zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů“. Součástí těchto pokynů (které nahradí dosavadní Pokyny ČÚZK č. 21) bude rovněž sjednocení postupu v případě, kdy v listinách nebudou vedle dosavadních pozemků uvedeny rovněž jim odpovídající pozemky dle návrhu. Z připraveného znění uvedených Pokynů vyplývá, že katastrální úřad zkoumá, zda

v listinách, které jsou předkládány k zápisu do katastru a které se týkají pozemků s vyznačenou poznámkou „Schválené pozemkové úpravy“, jsou uvedeny tyto pozemky dle platných údajů katastru a současně i jim odpovídající pozemky dle schváleného návrhu. V případech, kdy tomu tak není, vrátí listinu předkladateli jako nezpůsobilou k vyznačení do katastru (§ 8 odst. 2 zákona o zápisech do katastru). V rámci diskuse zaznělo, že bude problematičtější vrátit takto chybnou listinu soudu. Ing. Volný vzpomněl případ, kdy takový postup již zvolilo KP Břeclav a soudu, který s touto chybou rozhodl o dědictví, listinu vrátil. Soud vyšší instance postup KP potvrdil jako správný.

d) Dokumentace a podklad pro změny údajů KN v případě zpřesnění hranice pozemku tvořícího obvod pozemkových úprav:

Jde o problematiku, na níž by kromě dalšího mělo být pamatováno v rámci prací na aktualizovaném znění kap. 5 Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod.

V různém bylo ještě zmíněno:

- Otázka postupu (resp. dodržování) Metodického postupu pro aktualizaci BPEJ dle vyhlášky č. 327/1998 Sb. Jde o problém předávání výsledků pozemkových úprav spolu s BPEJ aktualizovanými na stav nových pozemků. Ing. Jacko uvedl, že v dohledné době budou příslušné pasáže metodiky upřesněny tak, aby povinnosti náležející zpracovatelům a také VÚMOP, v.v.i., byly v závěru pozemkových úprav z hlediska předávání aktuálních BPEJ jednoznačné.

- Otázka zrušení poznámky „Pozemek určen pro realizaci spol. zař. dle zák. č. 139/2002 Sb.“ z údajů katastru na základě návrhu obce doloženého rozhodnutím pozemkového úřadu vydaným podle poslední věty § 9 odst. 13 zákona. Bylo konstatováno, že formulací v zákoně „....rozhoduje....pozemkový úřad...“, je míněno „rozhodnutí“ o skutečnosti, že pominuly důvody pro vyznačení poznámky podle § 9 odst. 13 zákona. Poznámka pak bude v KN zrušena na základě sdělení pobočky KPÚ.

Další jednání pracovní skupiny se uskuteční na podzim r. 2013.

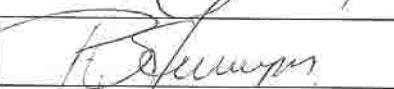

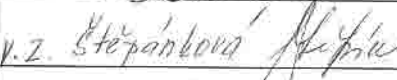

Schválil za SPÚ ČR: Ing. Trombik

Schválil za ČÚZK: Ing. Janeček
(K č.j. ČÚZK 5673/2013-22)

Prezenční listina

přítomných na jednání pracovní skupiny k řešení problematiky obnovy katastrálního operátu
na podkladě výsledků pozemkových úprav dne 9. dubna 2013

Jméno a příjmení	Organizace	Podpis
Irena Adamcová	KPÚ Olomoucký kraj	
Soňa Balcárková	KPÚ Ústecký kraj	
Jaroslav Beránek	KÚ pro Vysočinu	
Petr Daněk	KÚ pro Zlínský kraj	
Jiří Fencel	GEOVAP, spol. s r.o	
Jitka Homoláčová	ústředí SPÚ	
Jiří Honsnejman	KÚ pro Olomoucký kraj	
Pavel Hylas	KÚ pro Královéhradecký kraj	
Oldřich Chmelík	ZKI v Pardubicích	
Karel Jacko	ústředí SPÚ	
Bohumil Janeček	ČÚZK	
Miloslav Jebavý	ČMKPÚ	
Karel Káda	KPÚ Královéhradecký kraj	
Jan Kaiser	KPÚ Plzeňský kraj	
Kamil Kaulich	ČÚZK	
Eva Klímová	KPÚ Jihočeský kraj	
Jiří Krampal	KPÚ Jihomoravský kraj	
Monika Maštaliřská	KÚ pro Ústecký kraj	o m l u v e n a
Zbyněk Pilař	ČMKPÚ	
Lubor Pekarský	allGEO	
Michal Pochop	VÚMOP, v.v.i.	
Květa Olivová	ČÚZK	
Dagmar Rušíkvášová	KPÚ Středočeský kraj	
Jaroslav Šabatka	ZKI v Č. Budějovicích	

Pavλίna Štumpová	KÚ pro Středočeský kraj	
Pavel Šváb	KÚ pro Pardubický kraj	
Lada Švihelová	ústředí SPÚ	<i>v.z. Štěpánková</i> 
Petr Trombik	ústředí SPÚ	o m l u v e n
Luboš Vaněk	KÚ pro Karlovarský kraj	
Bohuslav Volný	ZKI v Brně	